



CONSORZIO INTERCOMUNALE SOCIO-ASSISTENZIALE

Carignano, Carmagnola, Castagnole P.te, Lombriasco,
Osasio, Pancalieri, Piobesi T.se, Villastellone

CISA 31: Via Avvocato Cavalli, n°6 - Carmagnola (TO)
C.F. 07584640010

Tel. 011-9715208 – 011/9712561 - Fax: 011-9711047

Sito: www.cisa31.it e-mail: cisa31@cisa31.it

Carmagnola, 17/09/2013

Relazione del Segretario comunale su:

Delibera n. 71/2013 “Attestazioni OIV sull’assolvimento di specifici obblighi di pubblicazione per l’anno 2013 e attività di vigilanza e controllo della Commissione” - mancanza dell’obbligo in capo al Nucleo di valutazione di provvedere a quanto detto nel punto 1) della delibera, secondo capoverso.

Con l’atto qui in oggetto, la Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità delle amministrazioni pubbliche (CiVIT), afferma di ritenere “... utile che gli OIV, o le altre strutture interne a ciò deputate, attestino l’assolvimento ai seguenti obblighi di pubblicazione:...” entro il 30 settembre 2013, pubblicando un Documento di Attestazione nel sito internet dell’Amministrazione di riferimento del nucleo medesimo, sezione “Amministrazione trasparente”.

Quanto stabilito con la deliberazione suddetta rientra nei compiti della CiVIT, ex art. 45 D.Lgs. 33/2013, Il comma ma deve essere riferito solamente all’Organismo Indipendente di Valutazione (come risulta chiaro dal tenore letterale di questa norma), potendo altrimenti rivolgersi la Commissione - per avere richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti – soltanto alle “Amministrazioni pubbliche” (medesimo art.45, I comma) e non ad altri soggetti: è pertanto inconferente e non dovuta, qualsiasi pubblicazione di attestazione (basata sulla Deliberazione 71/2013) che venisse effettuata da altri soggetti, non indicati da una norma di legge od esclusi dal potere di richieste istruttorie conferito – sempre per legge – alla CiVIT.

A migliore illustrazione di quanto testé affermato, oltre alla lettura della norma all’articolo citato nel precedente capoverso, si mette in evidenza che l’art. 44 D.Lgs. 33/2013 prevede compiti per gli Organismi Indipendenti di Valutazione in materia di verifica della coerenza, tra gli obiettivi contenuti nel programma triennale per la trasparenza e l’integrità (di cui all’art.10 del medesimo decreto) e quelli indicati nel Piano della Performance, senza menzionare altri organi o soggetti; inoltre, l’art. 14 del D.Lgs. 150/2009 “Organismo Indipendente di Valutazione della Performance”, solamente in capo a quest’ultimo prevede il monitoraggio del “*funzionamento complessivo del sistema ... della trasparenza*” ... , nonché l’attestazione dell’ “*assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all’integrità di cui al presente titolo*” (si rammenta che detto articolo è escluso – a mente dell’art. 16 del medesimo decreto legislativo – dagli obblighi di diretta applicazione o adeguamento ad esso, in capo agli enti locali).

Altrimenti argomentando, si ritiene che la CiVIT, nell’assumere l’atto in oggetto, abbia travalicato le proprie competenze, laddove afferma che non solo gli OIV ma “... le altre strutture interne a ciò deputate” (punto 1. , 2° capoverso e punto 2. , primo capoverso della delibera) debbano effettuare la pubblicazione delle attestazioni sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione per l’anno 2013, senza escludere gli enti locali che non abbiano istituito al proprio interno detti “Organismi”, oppure - esercitando la loro potestà di auto organizzazione - non abbiano specificatamente previsto nelle proprie regolamentazioni interne, che i cosiddetti “Nuclei di Valutazione” assumessero anche i compiti contemplati nell’art. 14 del D.Lgs. 150/2009 (con ciò, individuando questi ultimi come “*strutture interne ... deputate*” allo svolgimento dei medesimi compiti che la legge attribuisce obbligatoriamente solamente in capo agli OIV).

Resterebbe altresì da analizzare meglio, più in generale, in base a quale estensione dei propri poteri la medesima CiVIT ritiene di poter assegnare agli OIV i compiti contenuti nella propria Delibera 71/2013 (seppur mascherando detta attribuzione con l'espressione - contenuta nel punto 1. , 2° capoverso di quest'ultima – *“la CiVIT ritiene utile che gli OIV ... attestino”* ma, in seguito, prevedendo nel punto 2. che detti organismi *“sono tenuti a pubblicare il documento di attestazione disponibile in allegato 2, ... ”*): la Commissione ex art. 45 del D.Lgs. già citato *“... può ... chiedere all'Organismo Indipendente (OIV) ulteriori informazioni sul controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente.”* ma detta richiesta non può tradursi nell'imposizione di attestazioni specifiche, come avviene invece nel caso qui in oggetto. Tantomeno la L. 190/2012 (che individua detta Commissione quale Autorità nazionale anticorruzione) attribuisce compiti di questo tipo alla CiVIT, i quali rimangono infatti in capo al Dipartimento della Funzione Pubblica (art. 1, c. IV *“Il Dipartimento ... d) definisce modelli standard delle informazioni dei dati occorrenti per il conseguimento degli obiettivi previsti dalla presente legge, ... ”*).

Infine, ritenere che *“le strutture che svolgono funzioni analoghe”* (ultimo capoverso della premessa contenuta nell'atto 71/2013) debbano comunque adempiere all'attestazione richiesta all'OIV, comporterebbe il venir meno dell' *“autonomia organizzativa delle singole amministrazioni”* che la medesima CiVIT riconosce in capo a queste ultime nella propria delibera 50/2013, laddove segnala che *“all'interno del Programma”* per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 (da adottarsi solamente entro il 31 gennaio 2014) *“devono essere previste specifiche misure di monitoraggio e di vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza”*, rimettendo la loro definizione a tale autonomia

Il Segretario Consortile
f.to dott. Ezio Mario CAFFER